



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada

WHISTLEBLOWING: VADEMECUM CIRCA LA SEGNALAZIONE INTERNA DI COMPORTAMENTI, ATTI OD OMISSIONI CHE LEDONO L'INTERESSE PUBBLICO O L'INTEGRITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Premessa

In attuazione della Direttiva (UE) 2019/1937, è stato emanato il d.lgs. n. 24 del 10 marzo 2023 riguardante *“la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali”*.

Il decreto si applica ai soggetti del settore pubblico e del settore privato. L'obbligo di predisporre i canali di segnalazione interna grava altresì sui seguenti soggetti del settore pubblico: le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, le autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza o regolazione, gli enti pubblici economici, gli organismi di diritto pubblico di cui all'articolo 3, comma 1, lettera d), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, i concessionari di pubblico servizio, le società a controllo pubblico e le società in house, così come definite, rispettivamente, dall'articolo 2, comma 1, lettere m) e o), del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, anche se quotate.

Il legislatore ha previsto i seguenti canali di segnalazione dei comportamenti, atti od omissioni che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica o dell'ente privato:

- interno (nell'ambito del contesto lavorativo);
- esterno (ANAC);
- divulgazione pubblica (tramite la stampa, mezzi elettronici o mezzi di diffusione in grado di raggiungere un numero elevato di persone);
- denuncia all'Autorità giudiziaria o contabile.

Con il presente vademecum, si intende informare tutti i dipendenti dell'Ente circa la possibilità di effettuare segnalazioni nel rispetto dell'assoluta riservatezza mediante canale interno. L'Ente, in particolare, ha attivato la piattaforma WHISTLEBLOWINGPA raggiungibile, secondo le modalità indicate nell'allegata nota operativa, al seguente indirizzo: <https://unionecomunicollinemetallifere.whistleblowing.it>.

Le segnalazioni mediante canale interno verranno gestite dal Dott. Emiliano Puntarello, Dirigente dell'Unione di Comuni montana Colline Metallifere e Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

In base alle indicazioni ANAC, i segnalanti, in via prioritaria, sono infatti incoraggiati ad utilizzare il canale interno e, solo al ricorrere di certe condizioni, possono effettuare una segnalazione esterna o una divulgazione pubblica.

I segnalanti possono utilizzare il canale esterno (ANAC) quando:

Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Piazza Dante Alighieri, 4 – 58024 Massa Marittima (GR) - C.F. 92074720530 - Partita IVA 01506330537

Telefono 0566 906111 - Fax 0566 906239- Fax polizia locale 0566 906288

sito web: www.unionecomunicollinemetallifere.it

PEC (posta elettronica certificata): unionecomuni.collinemetallifere@postacert.toscana.it





Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada

- non è prevista, nell'ambito del contesto lavorativo, l'attivazione obbligatoria del canale di segnalazione interna ovvero questo, anche se obbligatorio, non è attivo o, anche se attivato, non è conforme a quanto richiesto dalla legge;
- la persona segnalante ha già effettuato una segnalazione interna e la stessa non ha avuto seguito;
- la persona segnalante ha fondati motivi di ritenere che, se effettuasse una segnalazione interna, alla stessa non sarebbe dato efficace seguito ovvero che la stessa segnalazione potrebbe determinare un rischio di ritorsione;
- la persona segnalante ha fondato motivo di ritenere che la violazione possa costituire un pericolo imminente o palese per il pubblico interesse.

I segnalanti possono effettuare direttamente una divulgazione pubblica quando:

- la persona segnalante ha previamente effettuato una segnalazione interna ed esterna ovvero ha effettuato direttamente una segnalazione esterna e non è stato dato riscontro entro i termini stabiliti in merito alle misure previste o adottate per dare seguito alle segnalazioni;
- la persona segnalante ha fondato motivo di ritenere che la violazione possa costituire un pericolo imminente o palese per il pubblico interesse;
- la persona segnalante ha fondato motivo di ritenere che la segnalazione esterna possa comportare il rischio di ritorsioni o possa non avere efficace seguito in ragione delle specifiche circostanze del caso concreto, come quelle in cui possano essere occultate o distrutte prove oppure in cui vi sia fondato timore che chi ha ricevuto la segnalazione possa essere colluso con l'autore della violazione o coinvolto nella violazione stessa.

Cosa si può segnalare

Comportamenti, atti od omissioni che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica o dell'ente privato e che consistono in:

- illeciti amministrativi, contabili, civili o penali;
- condotte illecite rilevanti ai sensi del decreto legislativo 231/2001, o violazioni dei modelli di organizzazione e gestione ivi previsti;
- illeciti che rientrano nell'ambito di applicazione degli atti dell'Unione europea o nazionali relativi ai seguenti settori: appalti pubblici; servizi, prodotti e mercati finanziari e prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo; sicurezza e conformità dei prodotti; sicurezza dei trasporti; tutela dell'ambiente; radioprotezione e sicurezza nucleare; sicurezza degli alimenti e dei mangimi e salute e benessere degli animali; salute pubblica; protezione dei consumatori; tutela della vita privata e protezione dei dati personali e sicurezza delle reti e dei sistemi informativi;
- atti od omissioni che ledono gli interessi finanziari dell'Unione europea;
- atti od omissioni riguardanti il mercato interno;
- atti o comportamenti che vanificano l'oggetto o la finalità delle disposizioni di cui agli atti dell'Unione europea.

Condizioni per la segnalazione

Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Piazza Dante Alighieri, 4 – 58024 Massa Marittima (GR) - C.F. 92074720530 - Partita IVA 01506330537

Telefono 0566 906111 - Fax 0566 906239- Fax polizia locale 0566 906288

sito web: www.unionecomunicollinemetallifere.it

PEC (posta elettronica certificata): unionecomuni.collinemetallifere@postacert.toscana.it





Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada

1) Ragionevolezza

Al momento della segnalazione la persona segnalante deve avere un ragionevole e fondato motivo di ritenere che le informazioni sulle violazioni segnalate siano vere e rientrino nell'ambito della normativa.

2) Valutazione dell'interesse pubblico e dell'interesse personale del segnalante

- Le segnalazioni devono essere effettuate nell'interesse pubblico o nell'interesse alla integrità dell'amministrazione pubblica;
- I motivi che hanno indotto la persona a segnalare sono irrilevanti ai fini della sua protezione.

Modalità di segnalazione con il canale interno

La segnalazione da parte del dipendente deve essere effettuata accedendo alla piattaforma WHISTLEBLOWINGPA raggiungibile al seguente indirizzo: <https://unionecomunicollinemetallifere.whistleblowing.it> secondo le modalità indicate nell'allegata nota operativa.

Protezione della riservatezza delle persone segnalanti

- L'identità del segnalante non può essere rivelata a persone diverse da quelle competenti a ricevere o a dare seguito alle segnalazioni;
- La protezione riguarda non solo il nominativo del segnalante ma anche tutti gli elementi della segnalazione dai quali si possa ricavare, anche indirettamente, l'identificazione del segnalante;
- La segnalazione è sottratta all'accesso agli atti amministrativi e al diritto di accesso civico generalizzato;
- La protezione della riservatezza è estesa all'identità delle persone coinvolte e delle persone menzionate nella segnalazione fino alla conclusione dei procedimenti avviati in ragione della segnalazione, nel rispetto delle medesime garanzie previste in favore della persona segnalante.

Rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali

Il trattamento di dati personali relativi al ricevimento e alla gestione delle segnalazioni è effettuato dall'Unione di Comuni montana Colline Metallifere, in qualità di titolare del trattamento, nel rispetto dei principi europei e nazionali in materia di protezione di dati personali, fornendo idonee informazioni alle persone segnalanti e alle persone coinvolte nelle segnalazioni, nonché adottando misure appropriate a tutela dei diritti e delle libertà degli interessati.

Inoltre, i diritti di cui agli articoli da 15 a 22 del regolamento (UE) 2016/679 possono essere esercitati nei limiti di quanto previsto dall'articolo 2-undecies del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196.

Le segnalazioni interne e la relativa documentazione sono conservate per il tempo necessario al trattamento della segnalazione e comunque non oltre 5 anni a decorrere dalla data della comunicazione



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Piazza Dante Alighieri, 4 – 58024 Massa Marittima (GR) - C.F. 92074720530 - Partita IVA 01506330537

Telefono 0566 906111 - Fax 0566 906239- Fax polizia locale 0566 906288

sito web: www.unionecomunicollinemetallifere.it

PEC (posta elettronica certificata): unionecomuni.collinemetallifere@postacert.toscana.it





Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada

dell'esito finale della procedura di segnalazione, nel rispetto degli obblighi di riservatezza di cui alla normativa europea e nazionale in materia di protezione di dati personali.

ALLEGATO

NOTA OPERATIVA

Segnalazioni a WHISTLEBLOWING PA

Possono presentare segnalazioni: I dipendenti dell'Ente, i collaboratori esterni dell'Ente, nonché coloro che, lavorando per società esterne, svolgono opere o prestano servizi all'Ente.

Le caratteristiche di questa modalità di segnalazione sono le seguenti:

- la segnalazione viene fatta attraverso la compilazione di un questionario e può essere inviata in forma anonima e sarà presa in carico solo se adeguatamente circostanziata
- la segnalazione viene ricevuta dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) o da altro soggetto individuato all'interno dell'Ente, e da lui gestita mantenendo il dovere di confidenzialità nei confronti del segnalante
- nel momento dell'invio della segnalazione, il segnalante riceve un codice numerico di 16 cifre che deve conservare per poter accedere nuovamente alla segnalazione, verificare la risposta dell'RPCT (o altro soggetto individuato all'interno dell'Ente) e dialogare rispondendo a richieste di chiarimenti o approfondimenti
- la segnalazione può essere fatta da qualsiasi dispositivo digitale (pc, tablet, smartphone) sia dall'interno dell'ente che dal suo esterno. La tutela dell'anonimato è garantita in ogni circostanza.

Per presentare la segnalazione andare sul sito dell'ente, alla pagina dedicata al Whistleblowing, cliccare sul link per la segnalazione degli illeciti, si aprirà una pagina del tipo



Contiene di xxxxxxxx



Cliccando su "Invia una segnalazione" si aprirà una finestra



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Piazza Dante Alighieri, 4 – 58024 Massa Marittima (GR) - C.F. 92074720530 - Partita IVA 01506330537

Telefono 0566 906111 - Fax 0566 906239- Fax polizia locale 0566 906288

sito web: www.unionecomunicollinemetallifere.it

PEC (posta elettronica certificata): unionecomuni.collinemetallifere@postacert.toscana.it





Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada



Cliccare su “Procedi” e seguire i vari passaggi per la compilazione del questionario: nella prima scheda “Informazioni preliminari” si dovrà indicare se la segnalazione si riferisce ad ente pubblico o meno cliccando sulla barra per la scelta



Comune: xxxxxxxx



una volta fatto questo andranno compilati obbligatoriamente anche i campi successivi



Quindi cliccare su “Successivo”

Nella scheda “Compila La Tua Segnalazione” è possibile scegliere se indicare il proprio nome o meno, quindi si può procedere nella compilazione dei campi successivi (alcuni campi sono obbligatori); è possibile allegare anche dei documenti





Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri, Roccastrada



Contatto: xxxxxxxxxxxxxxxx

Informazioni Preliminari **Completa La Tua Segnalazione** Passo Conclusivo

Vuoi dirci chi sei?

Il sistema invierà risposte alle segnalazioni e richieste di chiarimenti esclusivamente su questa piattaforma, a meno che indichi diversi metodi di contatto.

Sì No

Nome *

Cognome *

Metodo di contatto alternativo *

Che tipo di illecito vuoi segnalare?

Puoi anche indicare più di un illecito ma ti suggerire la maggior precisione possibile per agevolare l'individuazione dei fatti.

- Corruzione e cattiva amministrazione, abuso di potere
- Cattiva gestione delle risorse pubbliche o danno ambientale
- Incertezze e norme illegittime
- Appalti illegittimi
- Concorsi illegittimi
- Conflitto di interessi
- Mancata attuazione della disciplina anticorruzione
- Adozione di misure discriminatorie seguerà a una tua segnalazione

Descrizione dei fatti

Il tuo testo risulta che è contenuto in modo sintetico (meno 500 caratteri)

Infine cliccando su "Successivo" si aprirà la finestra per l'invio della segnalazione



Contatto: xxxxxxxxxxxxxxxx

Informazioni Preliminari **Completa La Tua Segnalazione** **Passo Conclusivo**

Passo conclusivo

L'identità del segnalante non può essere rivelata. Nell'ambito del procedimento penale, l'identità del segnalante è coperta dal segreto nei modi e nei limiti previsti dall'articolo 104 del codice di procedura penale. Nell'ambito del procedimento disciplinare alla Corte dei conti, l'identità del segnalante non può essere rivelata fino alla chiusura della fase istruttoria. Nell'ambito del procedimento disciplinare l'identità del segnalante non può essere rivelata, con la riservatezza dell'addebito disciplinare sia finalata ai provvedimenti adottati e al merito rispetto alla segnalazione, anche se consegnati alla stampa. Qualora la concessione alla stampa, in tutto o in parte, della segnalazione o la concessione dell'identità del segnalante sia indispensabile per le finalità dell'inchiesta, la segnalazione sarà utilizzabile ai fini del procedimento disciplinare solo in presenza di consenso del segnalante alla rivelazione della sua identità.

La segnalazione è sottoposta all'accesso previsto dagli articoli 11 e seguenti della legge 7 agosto 1999, n. 241, e successive modificazioni.

L'unica eccezione nella quale l'ART 1 è tenuto a rivelare spontaneamente l'identità del segnalante si ha qualora vi sia una specifica richiesta da parte dell'Autorità Giudiziaria.

Per garantire la serietà di gestione delle segnalazioni, della trasmissione delle informazioni, del trattamento e della conservazione dei dati personali ti invitiamo a utilizzare l'accesso personale sul sito dell'amministrazione.

Chiama la tabella per presa visione

Precedente

Invia



Unione di Comuni montana Colline Metallifere
 Piazza Dante Alighieri, 4 – 58024 Massa Marittima (GR) - C.F. 92074720530 - Partita IVA 01506330537
 Telefono 0566 906111 - Fax 0566 906239- Fax polizia locale 0566 906288
 sito web: www.unionecomunicollinemetallifere.it
 PEC (posta elettronica certificata): unionecomuni.collinemetallifere@postacert.toscana.it

